

## 保障能源安全 走稳转型步伐

本报记者 孙金诚

党的二十大报告提出，积极稳妥推进碳达峰碳中和，深入推进能源革命，加快规划建设新型能源体系。继2021、2022年之后，今年碳达峰碳中和又一次被写入政府工作报告：统筹能源安全稳定供应和绿色低碳发展，科学有序推进碳达峰碳中和。

在实现“双碳”目标的过程中，我国仍面临着诸多挑战，如何通过创新、科技以及市场化手段实现“双碳”目标？两会期间，多个民主党派中央也将目光聚焦于绿色发展和能源转型，为实现碳达峰碳中和目标建言献策，既表明了推动实现绿色发展的积极行动，也彰显了合力建设美丽中国的信心决心。

### 能源变革护航“双碳”之路

当前，我国碳达峰碳中和“1+N”政策体系已基本建立，“双碳”工作取得良好开局，刚刚过去的2022年，不少地方有力推进减污降碳，交出了“绿色”成绩单。但在民进中央看来，目前“双碳”工作在制度保障层面仍面临一些挑战，相关立法缺少顶层设计，亟须制定一部综合性基础性的法律加以统领；相应制度安排仍有短板，需尽快推动建立以碳排放总量和强度控制为核心的制度体系；“双碳”工作统筹管理有待加强，协调机制还不健全，责任分工尚不明确，难以形成合力。

对此，民进中央建议，尽快启动“应对气候变化与碳中和法”立法进程，为经济社会全面绿色低碳转型、碳市场有效运行等提供制度保障。优先建立基于效率的约束性指标，并兼顾长期碳中和导向的碳排放总量和强度控制制度及目标体系。统筹国内国际两个大局，完善“双碳”工作的协调管理机制，在制度、人力、执法等方面加强各地应对气候变化和低碳转型的能力建设。

民革中央认为，碳排放权交易是我国完成“双碳”目标与实现碳排放控制的重要途径，对“十四五”期间我国经济实现绿色循环发展具有重要意义。当前，我国现行碳排放权交易监管还存在着政府核查能力不足、碳权交易缺少全国标准、多级监管协同性有待提高等问题。

为进一步提升碳排放权交易监管能力，民革中央建议，发挥市场作用促进有序发展、运用数字技术提升监管水平、完善体系建设强化监管协同。

实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的变革，能源系统转型的作用尤其重要。

民盟中央调研发现，长期以来，我国能源监管体制机制职能交叉、政出多门，还存在众多监管协调盲区，能源基本法长期缺位，能源市场体系结构失序，能源立项行政审批繁琐冗长。能源价格难以由市场形成，行政性管制依然存在，政府干预还有强化之势。

对此，民盟中央建议，成立能源综合协调机构，确保国家能源安全供给和高质量发展；出台国家能源法，建立以综合法和单行法为依据，以行政法规、部门规章、地方性法规和地方政府规章为配套的能源法律体系；完善能源市场准入，允许各类投资主体投资各个能源领域；搭建多层次能源市场化交易平台，逐步建立现代能源期货市场；建立虚拟电厂标准体系，通过虚拟电厂建立全国电力交易市场平台；深化能源财税改革，尽快择机开征碳税，将开征能源环境税作为中长期的目标导向。

### 推动电力市场与碳市场融合发展

践行“双碳”目标，能源是主战场，电力是“重头戏”。

当前，我国电力体制改革与市场化建设正逐步进入深水区，在交易机构建设、中长期市场建设、现货市场建设与试点运行等方面取得进展，但仍面临着电力商品属性不突出、市场未能充分

体现不同能源的价值，可再生能源如风光能波动大、需要火电补足，分布式能源尚难有效参与电力市场等问题。

“建议深化电力市场体制改革，构建适应于高比例消纳可再生能源的电力体制，为节能减排、绿色低碳夯实机制基础。”致公党中央表示，要还原电力商品属性，理顺市场环境下的电价形成机制；要完善电力市场功能，尽快建立适应新能源发电特征的超短期日内电力交易市场；要健全分布式能源交易机制，建立分布式能源集成商代理机制；完善绿电采购制度，与碳交易市场相衔接，创新绿色电力交易，逐步建立居民绿电采购和碳积分制度。

新能源快速发展，既要保障“发得出”，也要保障“送得走”“用得了”。

九三学社中央认为，新能源、可再生能源生产基地绝大部分都远离城市，因而，必须加快建设新能源、可再生能源生产基地与城市间的电网通道，同时建设好城市配电网。建议提前规划建设新能源、可再生能源基地连接主要城市的电力通道。统筹规划建设城市群与周边地区的新型电力系统，同时，兼顾处理好城市内外新型电力系统建设的衔接与融合。大力推动城市配电网的升级改造和新建工作，重点提升城市智能配网电力调度运行效能。系统开展城市储能与调峰设施的规划建设。加强智能电网建设，提升电网安全保障水平。

民盟中央认为，目前我国数字化技术在电力稳定输送领域应用还存在较多短板。建议聚焦核心问题，加快科技攻关，以数字化技术提升自动发电控制系统性能，提高电力稳定输送水平。做好顶层设计，构建电力物联网数字底座，打通源网荷储各环节要素间专业壁垒。强化泛在感知能力和计算能力建设，建立源网荷储协同应用技术支撑体系。强化电力自主可控保障能力，建设面向新型电力系统的电力安全防护体系。

可再生能源开发是能源转型关键点

随着碳达峰碳中和目标的提出，光伏能源逐渐成为能源转型中的主角。

近年来，我国光伏产业发展进入了快车道，国家及西北六省区相继发布一系列支持政策和发展规划，光伏装机容量也创造了全球新能源发展史上“现象级”增长。

民盟中央在调研中发现，西北地区在光伏产业发展中，存在着电网就地消纳能力不足、分布式光伏质量评估体系不够完善、光伏应用场景较为单一、光伏产业链上下游配套不全、光伏产业

鑰鑰越囑綠畢魏隴姪隴隴停隴曠嶺嶺册脹嶺鴉掉徒鴉灵媚亢棧嵩鴉矜綠瓦野曙箬曙颀徯瘡瘡爭嶺故徯颀杆殃養